

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**



**МОНОПОЛИЯГӘ КАРШЫ
ФЕДЕРАЛЬ ХЕЗМӘТ**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Татарстан**

**Монополиягә каршы
Федераль хезмәтнен
Татарстан Республикасы
буенча идарәсе**

ул. Московская, д. 55, г. Казань, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru

Мәскәүр., 55 йорт, Казан шәһәре, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Заказчики:

ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ "ЦЕНТР ЦИФРОВОЙ
ТРАНСФОРМАЦИИ РЕСПУБЛИКИ
ТАТАРСТАН"

Заявитель:

ООО «Коннект лайн»
info@connect-line.ru

Оператор ЭТП:

АЗГ РТ
(для сведения)

РЕШЕНИЕ РНП 16-219/2022

о невключении в реестр недобросовестных поставщиков

24 августа 2022 года

г. Казань

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в составе:

Председателя Комиссии:

Яфизова А.А. – заместителя
руководителя,

Члены Комиссии:

Акперовой Л.А. – ведущего
специалиста-эксперта,
Хусаинова И.И. – специалиста
первого разряда,

рассмотрев обращение заказчика ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ "ЦЕНТР ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ РЕСПУБЛИКИ

ТАТАРСТАН" (вх. № 10592 от 18.08.2022 г.) о включении сведений в отношении ООО «Коннект лайн» (ИНН: 7704450680, КПП: 772501001) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения контракта, который должен быть заключен по результатам проведения закупки № 0811500001122000032 на предмет: Оказание услуг Контакт-центра в рамках реализации республиканской программы «Наш двор», в присутствии:

- представителя заявителя – Штейн Э.А. (доверенность от 16.08.2022 г.);
- представитель ООО «Коннект лайн» – Дмитриев А.К. (доверенность от 19.08.2022 г.),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан поступило обращение заказчика ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ЦЕНТР ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН" (вх. № 10592 от 18.08.2022 г.) о включении сведений в отношении ООО «Коннект лайн» (ИНН: 7704450680, КПП: 772501001) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения контракта, который должен быть заключен по результатам проведения закупки № 0811500001122000032 на предмет: Оказание услуг Контакт-центра в рамках реализации республиканской программы «Наш двор».

Извещение о проведении закупки № 0811500001122000032 размещено в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) 14.07.2022 г.

Дата и время окончания подачи заявок - 03.08.2022 г. 07:00;

Начальная (максимальная) цена контракта - 1 019 996,00 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в закупке № 0811500001122000032 от 05.08.2022 г. ООО «Коннект лайн» признано победителем закупки с ценовым предложением в 395,00 рублей.

Частью 1 статьи 51 Закона о контрактной системе установлено, что по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

В соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи: заказчик формирует с

использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона.

08 августа 2022 года заказчиком в адрес ООО «Коннект лайн» был направлен проект контракта на подпись.

Согласно части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

Таким образом, крайним сроком для подписания контракта со стороны победителя закупки явилось 15 августа 2022 года, однако в указанный срок контракт подписан не был.

В связи с тем, что ООО «Коннект лайн» в установленный законом срок не подписало направленный заказчиком проект контракта, заказчиком 17 августа 2022 года был составлен протокол о признании победителя закупки № 0811500001122000032 уклонившимся от заключения контракта.

Представитель ООО «Коннект лайн» в ходе заседания Комиссии Татарстанского УФАС России пояснил, что намерений уклониться от заключения контракта не было. Контракт не был подписан по причине того, что при подаче ценового предложения на участие в закупки была допущена техническая ошибка, а именно предоставлено ценовое предложение за услуги, оказание которых предусмотрено заключенным контрактом в размере 395,00 рублей. При этом, предполагалась, что указанная сумма предлагается не за весь объем работ, а за один час. Менеджер допустивший указанную ошибку, в настоящий момент, был привлечен к дисциплинарной ответственности.

Представитель заказчика пояснил, что на включении сведений в отношении ООО «Коннект лайн» в Реестр недобросовестных поставщиков не настаивает.

Изучив представленные материалы Комиссия Татарстанского УФАС России решила, что сведения в отношении ООО «Коннект лайн» (ИНН: 7704450680, КПП: 772501001) включению в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения контракта, который должен быть заключен по результатам проведения закупки № 0811500001122000032 на предмет: Оказание услуг Контакт-центра в рамках реализации республиканской программы «Наш двор», не подлежат, ввиду того, что в действиях ООО «Коннект лайн» недобросовестное поведение, достаточное для включения в Реестр, отсутствует.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлениях от 30.07.2001 N 13-П, от 21.11.2002 N 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств.

Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными защищаемым Конституцией Российской Федерации целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

С учетом изложенного при рассмотрении вопроса о признании участника закупок уклонившимся от заключения контракта уполномоченный орган исполнительной власти не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона и обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дать оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущерб, нанесенному заказчику.

Термин "уклонение от заключения контракта" предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи, с чем для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения,

необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя аукциона.

В действиях ООО «Коннект лайн» антимонопольным органом не был выявлен факт отсутствия реального намерения заключить и исполнить контракт.

Также Комиссия Татарстанского УФАС России отмечает, что Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" (вместе с "Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)") утверждены Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с п. 3, 14 названных Правил ведение реестра недобросовестных поставщиков осуществляет антимонопольный орган.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" Комиссия,

РЕШИЛА:

Не включать сведения в отношении ООО «Коннект лайн» (ИНН: 7704450680, КПП: 772501001) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения контракта, который должен быть заключен по результатам проведения закупки № 0811500001122000032 на предмет: Оказание услуг Контакт-центра в рамках реализации республиканской программы «Наш двор».

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председателя Комиссии

А.А. Яфизов

Члены Комиссии

Л.А. Акперова

И.И. Хусаинов